



The **Council** of European Geodetic Surveyors

Comité de Liaison des Géomètres Européens

CLGE

Working for a Profession

Smart Regulation in the EU

Jean-Yves Pirlot
Maurice Barbieri
Vladimir Krupa

12 April 2018

Zagreb (HR)



Overview

- Guaranteed authoritative Data
- Outsourcing of official authority
- The legal background the EU (with influence all over Europe)
- The recent proportionality test
- Professional requirements established by surveying associations
- Conclusions and way ahead



Authoritative Data

- Importance of authoritative data
 - Guaranteed by the state
 - Security is at stake
 - Many sectors, e.g. flight safety, ...
 - Also for legal security, property
 - Work performed by competent professionals
 - Civil servants
 - Or publicly appointed private surveyors



- 4 PILLARS

Civil Servants	Publicly Appointed	Regulated Profession	Free Market
----------------	--------------------	----------------------	-------------



- 4 PILLARS

<p>Article 45</p> <p>Prev. 39</p>	<p>Article 51</p> <p>Prev. 45</p>	<p>Mutual Recognition</p>	<p>Services</p>
-----------------------------------	-----------------------------------	-------------------------------	-----------------



Outsourcing of official authority

- Confidence, dialogue, concessions
- Equal high level initial education
- Technical innovation, healthy competition
- High productivity, flexibility and proximity
- Competition on quality
- Quality assurance and control in place



Legal background in the EU

- A few available papers for Europe
 - [Allan report](#) (1995)
 - [Enhancing Professional Competence of Surveyors in Europe](#) (2000)
 - [European Requirements for Cadastral Surveyor Activities](#) (2008)*
 - [Impact of European Legislation on Cadastral Surveying](#) (2010)
 - [Dynamic Professional Knowledge Base](#)



Reviewing Process





Legal background in the EU

- Directive Mutual Recognition of Professional Qualifications ([2005/36/EC](#))
- Services Directive ([2006/123/EC](#))
- Evaluating regulation of professions
 - Non discrimination
 - Justified by general interest
 - Without going behind what is necessary
- Introduction of a proportionality test



Proportionality test

- Evaluation not successful enough (2014 – 2015)
... some of you might remember





- 4 PILLARS

Civil Servants	Publicly Appointed	Regulated Profession
----------------	--------------------	----------------------

Free Market





- 4 PILLARS

Civil
Servants

Publicly
Appointed

Regulated
Profession

Free
Market





- 4 PILLARS

Civil
Servants

**Publicly
Appointed**

Regulated
Profession

Free
Market



Proportionality test

- Evaluation not successful enough
- Harmonized proportionality test
 - 2016 Consultation (CLGE took part)





The Proportionality Test

- Better application of EU rules
- The EU “does not regulate” professions since it’s MS prerogative (new + reforms)
- Streamlining the proportionality test
- All this leads to yet another regulation



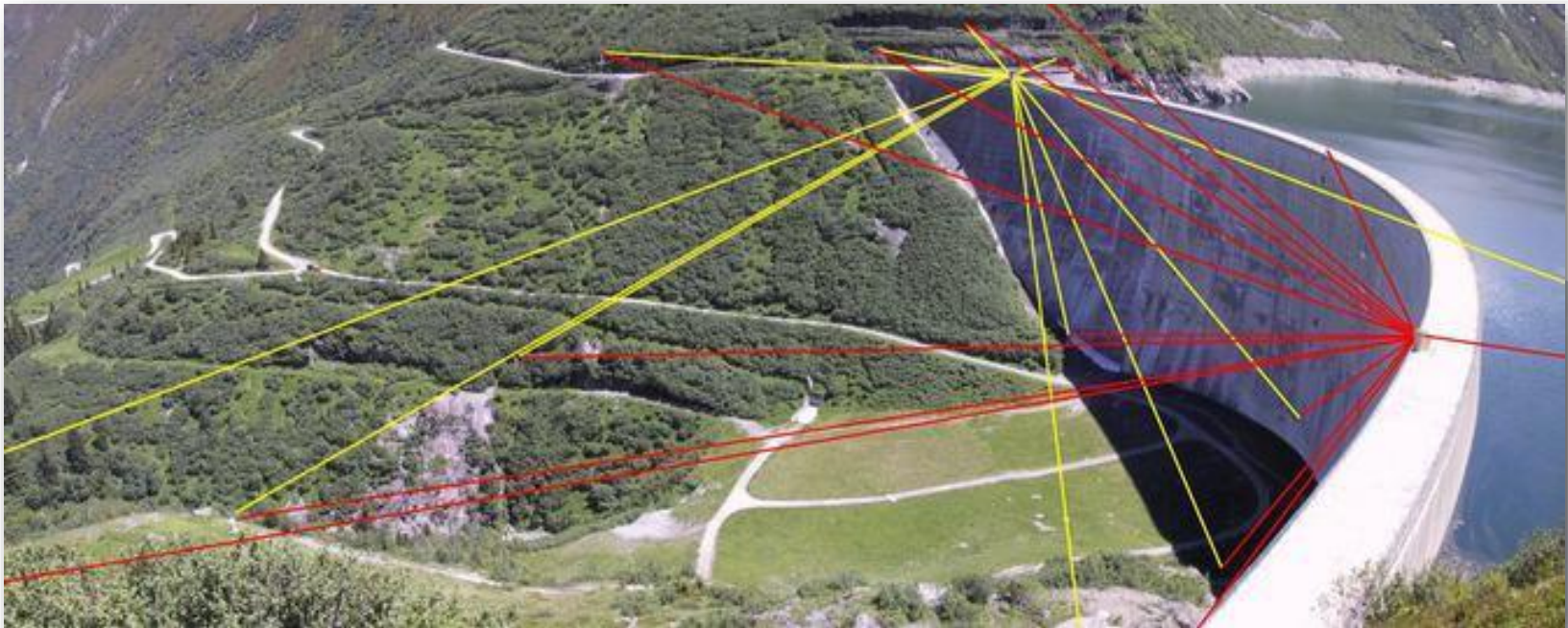
The Proportionality Test

- New regulation was discussed (EP)
 - Ex-ante check (quantitative / qualitative)
Risks, Scope, Qualification, Econ. impact
 - Information consultation of stakeholders
 - Exchange of information between MS
Competent Authorities





No risks in Surveying?





IMCO's report, 23 June 17

- Internal Market and Consumer Protection
 - Excluding healthcare services
 - Concentrate on other sectors against gold-plating practices
 - No mandatory consultation independent scrutiny body
 - Clarification of the reasons of public interest
 - Equal information stakeholders
 - Possibility for wider consultation



Reasoned opinions

- Reasoned opinions (DE, AT, FR)
 - ...
 - Term regulated profession to clarify
 - New or amended provisions well described
 - The exchange of best practices between MS to be encouraged
 - Economic impact on competition and free movement to be considered



ECOSOC (EESC) opinion

- The package would improve the national proportionality check
- However: **it requires the cooperation of Member States Authorities and professional organisations**
- The proportionality test should not be mandatory but offered as a service for national regulators



Accord Multilateral

Code of Professional Qualifications



Property Surveyors =
Secondary School + Bachelor + Master
+ Traineeship + Exam



CPQPS

- About the code
 - Dynamic Report
 - The Code itself
 - A letter of Intent
- Brief history
 - Started in 2004 with the “Accord Multilatéral”
 - Historic IG-PARLS members and other CLGE members
 - Reviewing since 2012, questionnaire



Content of the Code

- Education
 - 5 years University or Technical High School
 - Bachelor in Geodetic Surveying
 - Master in Geodetic Surveying
 - Main Courses
 - Geodesy, Mapping, GIS, Cadastre, Real Estate Regulations, Land Use and Planning, Ownership and Property Law





Content of the Code

- Professional experience
 - 2 – 3 years of traineeship
 - Mentor
 - In the Administration
- Verification of knowledge
 - Harmonization
 - State examination





Content of the Code

- Public appointment
 - Generally confirmed by an oath
- Code of Conduct
 - Cfr. CLGE, national codes
- Disciplinary body
 - Independence
- Quality control
 - Idem





Excellent paper by Clemens Kiepke

Code of Professional Qualifications for Property Surveyors

CLEMENS KIEPKE | LÖNEBURG

Das Eigentumskataster war und ist ein wesentlicher Baustein der Eigentumsicherung. Der Staat erkennt damit den hohen Stellenwert von Eigentum an und schafft gleichzeitig die Voraussetzung für wirtschaftlich abgesicherte Aktivitäten und ein Vertrauensklima für Investoren und Privatpersonen.

Doch das Kataster ist heute weitaus mehr und wird in Zukunft noch an Bedeutung gewinnen: In einer zunehmend georeferenzierteren Welt bildet das Mehrweckkataster die Basis für jegliche Art georeferenzierter Daten. Da diese Daten mannigfaltig genutzt werden und selbst wiederum Grundlage für weitere, abgeleitete Systeme sind, ist ihre Korrektheit von kaum überschätzbarer Bedeutung. Ein funktionierendes Kataster stellt gewissermaßen ein entscheidendes Stück Infrastruktur eines Landes dar. Deshalb setzt der Staat für Arbeiten im Eigentumskataster mit seinem direkten Bezug zum Grundbuch und dem öffentlichen Glauben auf Experten, die den Spagat zwischen Technik, Verwaltung und Recht beherrschen. Der Staat sieht die Aufgaben im Kataster als derart wichtig an, dass er sie in vielen zentral-europäischen Ländern einer hoheitlichen Aufgabe erklärt hat. Mit Erfolg: Der Staat sichert sich so verlässliche Arbeiten kann; der Bürger hat die garantierte Absicherung seines Eigen-



Unterzeichnung in Brüssel, v.l.n.r. 777

Außer anderen Seite sind gerade Messungen im Liegenschaftskataster in ihrer Quantität einer gewissen Fluktuation unterworfen, die in der Regel mit der Bauobjektur einhergeht. Deswegen bedient sich der Staat zur Erfüllung der Aufgaben im Kataster beliebiger Unternehmen, die einsichts eine besonders Verlässliches und Pflichtverhältnis zum Staat haben und andererseits aufgrund ihrer Flexibilität in meist kleineren Einheiten schnell auf wechselnde Situationen reagieren können. Nicht zuletzt lautet die ordnungspolitische Entscheidung: Wenn private Unternehmer Aufgaben an Stelle des Staates übernehmen können, sollten sie es auch tun. Der Staat entlastet sich so von Kosten und unterwirft zugleich die Aufgaben im Kataster dem Wettbewerb. Dabei handelt es sich z.B. in Deutschland bedingt durch amtliche Kostenordnungen (auch weil in vielen Ländern die Behörden gleichzeitig Marktteilnehmer sind) - in erster Linie um einen qualitativen und weniger um einen preislichen Wettbewerb.

Unter dieses Modell der Beauftragung - Arbeiten auf hoheitlichem Gebiet mit Öffentlichem Glauben und zugleich Tätigkeit als Freiberufler - fallen zwei Berufsgruppen, die in dem Spannungsfeld tätig sind: Notare und Öffentlich bestellte Vermessungs-

ingenieure (bzw. ihre europäischen Pendanten). In Zentraleuropa haben sowohl ÖBw als auch Notare besondere Anforderungen an ihre Ausbildung gestellt.

Für den ÖBw sieht die Ausbildung in der Regel einen Masterabschluss, dann eine weitere Ausbildungs- und oder Praxiszeit und ein weiteres Examen vor. Das Studium der Geodäsie ist weitestgehend technisch orientiertes Ingenieurstudium, beinhaltet die Erlangung, zusätzliche Kenntnisse in Recht, Verwaltungsrecht, Bodenrecht, Wertermittlung, Flurbereinigung, Baurecht und natürlich auch im Katasterrecht. ÖBw auf einem tieferen Ausbildungsweg eines Volksgenossen - ÖBw auf einem Niveau mit dem Ausbildungsweg eines Notars.

Bezeichnend ist, dass viele Länder, die ein erfolgreiches Katasterwesen betreiben, unabhängig voneinander ähnliche Ausbildungsanforderungen entwickelt haben. Im Bereich der ingenieurtechnischen Vermessungsaktivitäten sieht deshalb einer globalen Verwendung von Hochschulabsolventen nichts im Wege. Im Bereich der hoheitlichen Tätigkeiten ist die Situation eine Andere: wie bei den Notaren ist hier eine grenzüberschreitende Tätigkeit in der Regel ausgeschlossen, da die Arbeiten tiefgreifende Kenntnis-



FRANKREICH

JEAN-FRANCOIS DALBIN,
Président du Conseil
supérieur de l'Ordre
des géomètres-experts

By defining basic requirements to perform cadastral, property and land activities, IGPARIS' Code of professional qualifications is a landmark for consumers' protection. At the time when the European Commission is currently questioning the pertinence of regulations, it is essential to demonstrate that professional regulations are defined to ensure sound cadastral systems, to secure and protect property rights, by ensuring a high level of services provided by reliable professionals.



Erkennbar ist, dass Katastervermessungen derart mit Landesgesetzgebungen verbunden sind, dass eine Ausbildung letztendlich nur im jeweiligen Land absolviert werden kann. Eine mögliche grenzüberschreitende Berufsausübung wird deshalb für europäisches Recht prinzipiell nicht verboten ist. Es hat sich aber gezeigt, dass die Mobilität im Bereich der hoheitlichen Vermessungen äußerst gering ist.

Auf dieser Grundlage wurde der «Code of Professional Qualifications» erarbeitet, der aus drei Teilen besteht:

- 1) Ein dynamischer Report beschreibt die Situation in den europäischen Ländern. Er kann laufend angepasst werden und soll die jeweiligen Prozesse abbilden. Dabei handelt es sich nicht nur um technische oder Verwaltungsdetails sondern z.B. auch um die Rolle der Geodäsie in der Gesellschaft. In Dänemark ist beispielsweise festgeschrieben, dass das Vermessungswesen ein Teil der staatlichen Infrastruktur ist.
- 2) Länder, die sich in Richtung des «Code» entwickeln wollen, können ein «Letter of Intent» - eine Absichtserklärung - unterzeichnen.
- 3) Der eigentliche «Code of Professional Qualifications»

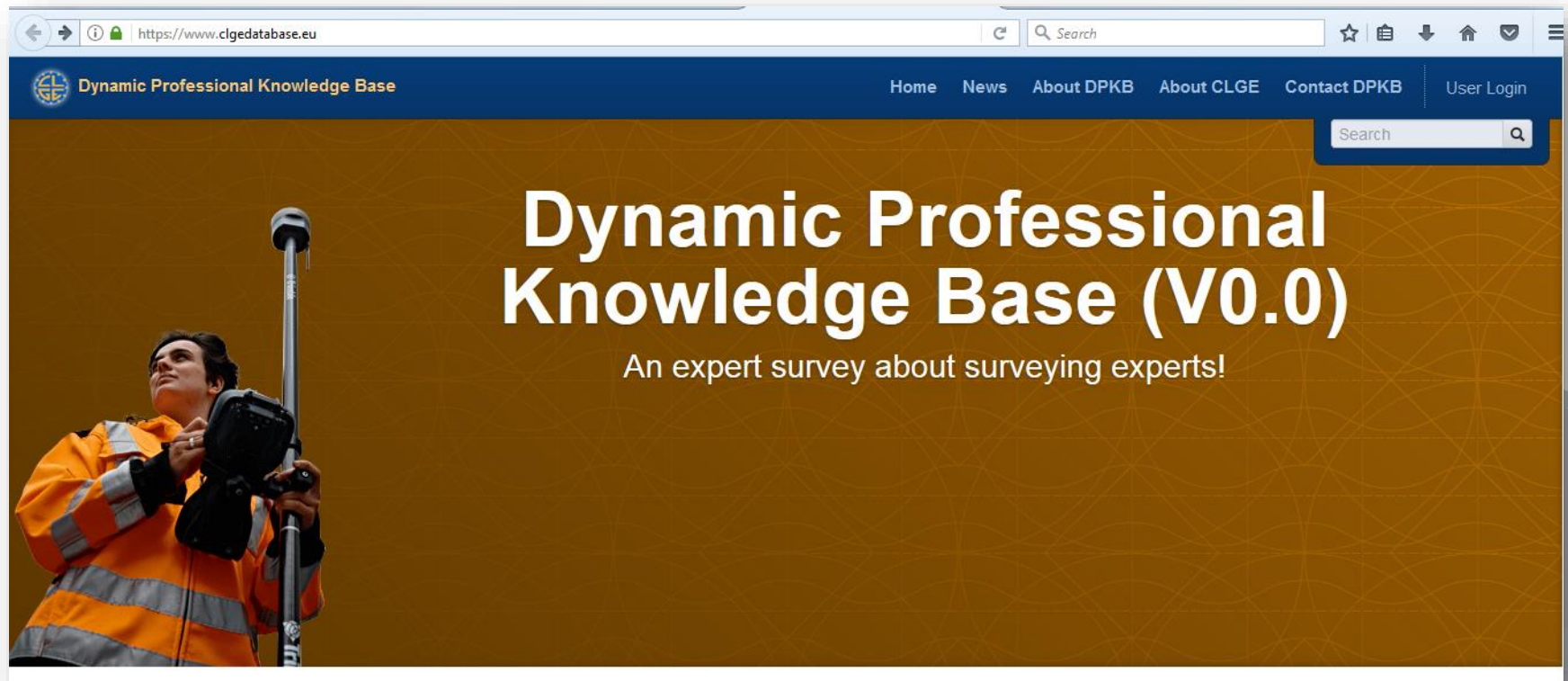
ART DER AUSBILDUNG

Master + 3P + E
Master + 2P + E
Master + 5P + E
Master + 2P
Doktor + 3P + E
Doktor + 5P + E
Doktor (für Kataster)
verschiedliche Ingenieurschulen
2P
2P + E
oder Master
wird das Gesetz novelliert, (wird kommen)





Common CLGE Database





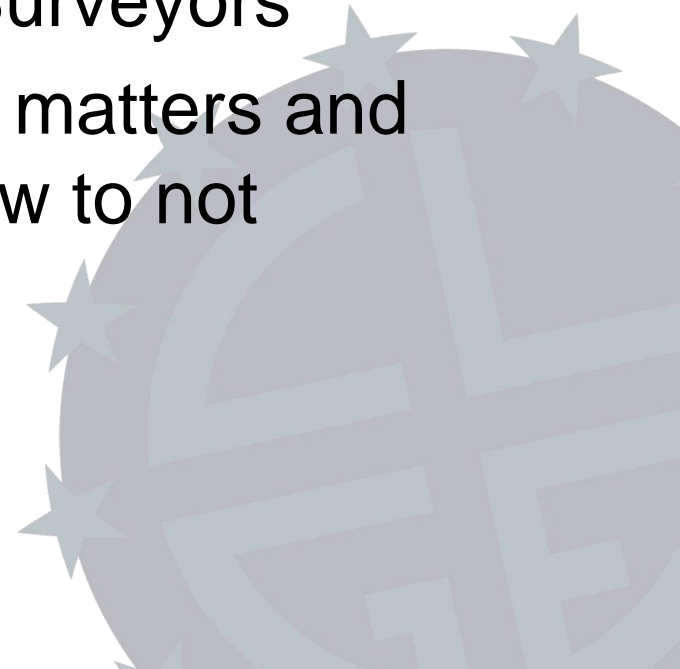
Reviewing Process





Conclusions

- Property Surveying doesn't fall in the scope or the EU directives
 - We have a certain level of auto-regulation with the CPQ for Property Surveyors
 - However these are national matters and the mobility in that field is low to not inexistent





Conclusions

- Nothing new under the sun
 - We totally agree with EESC's proposal to look at a better coordination
 - Let's remind an advice from 2009:
"... every national legislator and every national professional association should therefore be aware that one of the central tasks is to properly conceptualise and define the contents of the national laws governing the professions in the European context".



Conclusions

- We have to tackle the heterogeneity of our profession
- Therefore we need to define consistent core values and quality standards
- Break the EU - deregulation myth by proposing regulation of sectors that deserve it and by deregulating others
- Apply smart regulation